

# Investimento Público em Floresta: ponto de situação do **PDR2020**





## Objeto e destinatários

---

Este documento **sintetiza** **informação pública** sobre o PDR2020.

**Destina-se a** **agentes do setor florestal**, assumindo que o leitor tem conhecimentos básicos sobre o PDR2020.



# Índice

---

1. **Execução Financeira** do PDR2020 e das “Operações Florestais” (a 31/12/2022)
2. **Anúncios e dotação** em 2022
3. **Candidaturas** apresentadas, decididas, aprovadas, indeferidas e sem dotação (a 31/12/2022)
4. **Candidaturas e valor contratualizados** (a 02/01/2023)
  1. **Evolução** face a 2021
  2. **Distribuição regional** por NUT II e NUT III
5. **Síntese das Operações 8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5**
6. **Destaques do Relatório de Execução 2021**
7. **Síntese e Conclusões**
8. **Fontes e Notas Metodológicas**

## 1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2022)

Indicador		Dotação PDR (M€)	Taxa de compromissos	Taxa de execução
<b>PDR2020 (total)</b>		<b>5776</b>	<b>95%</b>	<b>78%</b>
<b>Medidas Florestais</b>	8.1.1 <b>Florestação</b> de terras agrícolas e não agrícolas	<b>174</b>	<b>104%</b>	<b>93%</b>
	8.1.2 Instalação de <b>Sistemas Agroflorestais</b>	<b>6,2</b>	<b>53%</b>	<b>24%</b>
	8.1.3 <b>Prevenção</b> da floresta contra agentes bióticos e abióticos	<b>117,9</b>	<b>82%</b>	<b>45%</b>
	8.1.4 <b>Restabelecimento</b> da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos	<b>106,6</b>	<b>70%</b>	<b>35%</b>
	8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas (*adensamento de montado; condução de regeneração natural de pinho com escala territorial relevante; conversões para espécies autóctones)	<b>102,7</b>	<b>93%</b>	<b>59%</b>
	8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas (*beneficiação de eucalipto; conversão eucalipto- eucalipto)	<b>24,9</b>	<b>72%</b>	<b>64%</b>
	<b>Total “Operações Florestais”(9,2% da dotação total)</b>	<b>532,3</b>		

\* Exemplos de intervenções apoiadas



## 1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2022)

---

A execução das “operações florestais” consideradas foi inferior à execução global do PDR2020, quer na taxa de compromissos, quer na execução financeira.

Para duas das 3 medidas com maior relevância na dotação orçamental (8.1.3 e 8.1.4) a taxa de execução é inferior a 50% (respetivamente 45 e 35%). Estas medidas financiam respetivamente, a prevenção e o restabelecimento.

A medida relativa a novas arborizações (8.1.1) representa uma exceção, justificada pela transição de compromissos assumidos em quadros comunitários anteriores, como prémios à perda de rendimento e de manutenção.

**2. Anúncios em 2022**  
(a 31 de dezembro de 2022)

<b>Anúncios PDR2020 por Operação (acumulado e 2022)</b>				
<b>Operação</b>	<b>Total de anúncios</b>	<b>Anúncios em 2022</b>	<b>Período do último anúncio</b>	<b>Dotação em 2022</b>
8.1.1	4	0	10 de novembro de 2021 a 3 de março de 2022	
8.1.2	3	0	31 de julho a 30 de outubro de 2019	
<b>8.1.3</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>15 de julho a 11 de novembro de 2022</b>	<b>20 M€</b>
<b>8.1.4</b>	<b>20</b>	<b>1</b>	<b>14 de janeiro de 2022 a 25 de fevereiro de 2022</b>	<b>1,85 M€</b>
8.1.5	9	0	24 março a 15 de setembro de 2020	
8.1.6	3	0	24 março a 30 de setembro de 2020	



## 2. Anúncios em 2022

Em 2022 as operações **8.1.3 e 8.1.4** tiveram **novos anúncios** com a **dotação**, respetivamente, de **20 e 1,85 milhões de euros**.

A dotação financeira total dos anúncios de 2022 foi de **21,85 milhões euros**, pelo que se verificou uma **diminuição de 74% face ao ano anterior**.

O plano de abertura de novos concursos, publicado a 21 de abril de 2022, previa a abertura da medida 8.1.4 no primeiro trimestre desse ano.

Os dois anúncios da medida 8.1.3 foram restritos aos Territórios Vulneráveis aos Incêndios (Portaria n.º 301/2020, de 24 de dezembro).

O anúncio da medida 8.1.4 foi limitado à área afetada pelo incêndio de Castro Marim, no Algarve.



### 3. Candidaturas Apresentadas, Analisadas e Decididas (a 31 de dezembro de 2022)

A maioria das candidaturas apresentadas (99%) estava decidida.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2022					
Operação	Apresentadas	Analisadas		Decididas	
	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 475	1 471	100	1 463	99
8.1.2	160	160	100	159	99
8.1.3	2 213	2 187	99	2 162	98
8.1.4	937	931	99	917	98
8.1.5	3 660	3 658	100	3 654	100
8.1.6	600	600	100	600	100
<b>Total</b>	<b>9 045</b>	<b>9 007</b>	<b>100</b>	<b>8 955</b>	<b>99</b>



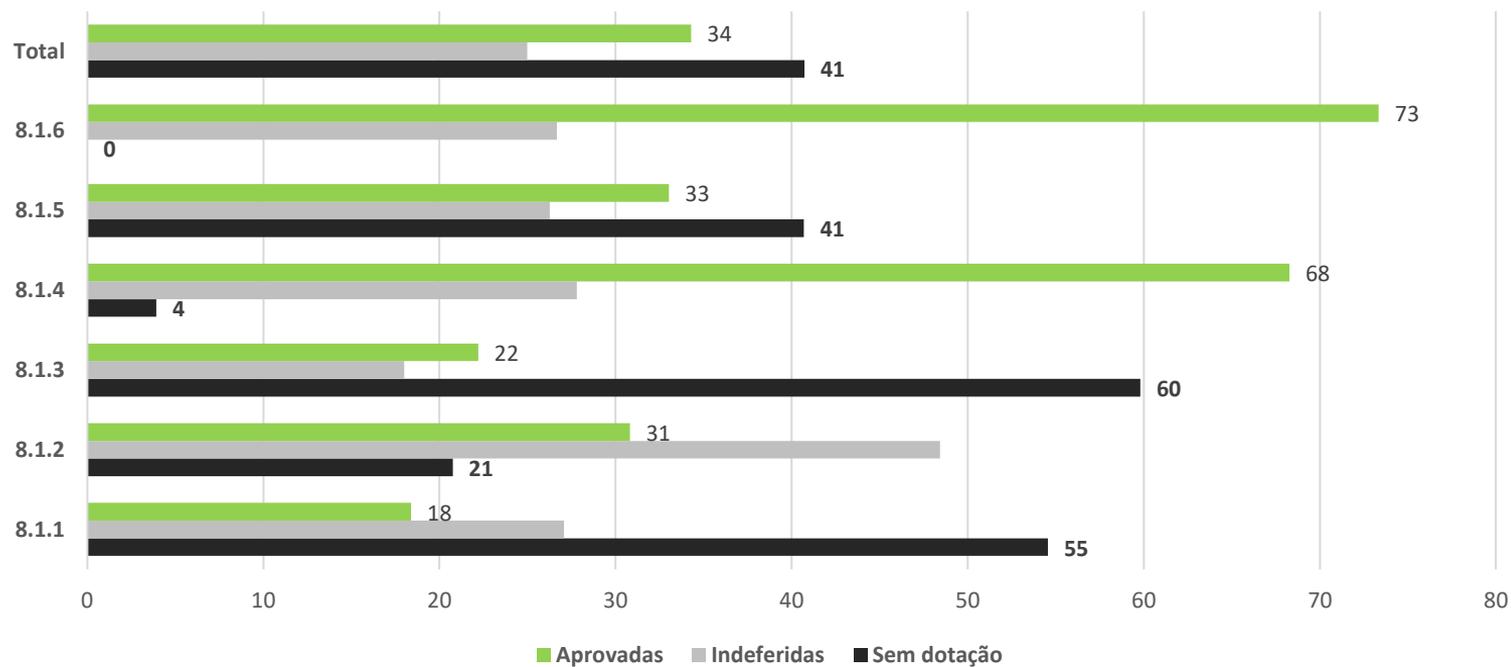
### 3. Candidaturas Aprovadas, Indeferidas e Sem dotação (a 31 de dezembro de 2022)

A **taxa de aprovação**, na generalidade, **é baixa** (18 a 33%) e as **exceções** são as operações **8.1.4 e 8.1.6** (68 e 73% de aprovação).

**60 % das candidaturas de prevenção (8.1.3) não tiveram dotação orçamental.**

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2022							
Operação	Decididas	Aprovadas		Indeferidas		Sem dotação	
	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 463	269	18	396	27	798	55
8.1.2	159	49	31	77	48	33	21
8.1.3	2 162	480	22	389	18	1 293	60
8.1.4	917	626	68	255	28	36	4
8.1.5	3 654	1207	33	960	26	1 487	41
8.1.6	600	440	73	160	27	0	0
<b>Total</b>	<b>8 955</b>	<b>3 071</b>	<b>34</b>	<b>2237</b>	<b>25</b>	<b>3 647</b>	<b>41</b>

### 3. Distribuição das Candidaturas decididas por Operação (%) (a 31 de dezembro de 2022)



#### 4. Candidaturas e Financiamento **contratualizados** (a 2 de janeiro de 2023)

PDR2020 (“operações florestais”)-Candidaturas e Financiamento contratualizados (jan23)				
Operação	Candidaturas		Financiamento	
	Nº	%	€	%
8.1.1	236	8	11 060 063	5
8.1.2	45	2	1 610 511	1
8.1.3	451	15	56 460 174	26
8.1.4	588	20	64 795 314	30
8.1.5	1163	39	73 018 619	33
8.1.6	473	16	11 134 111	5
<b>Total</b>	<b>2 956</b>	<b>100</b>	<b>218 078 792</b>	<b>100</b>

Em conjunto, **3 operações** representavam **89% do valor contratualizado (8.1.3; 8.1.4 e 8.1.5)**.

A operação **8.1.5** é a que tem **maior número de candidaturas (39%)** e **valor contratualizado (33%)**.

#### 4.1 Evolução das Candidaturas e Financiamento contratualizados (janeiro de 2022/ janeiro de 2023)

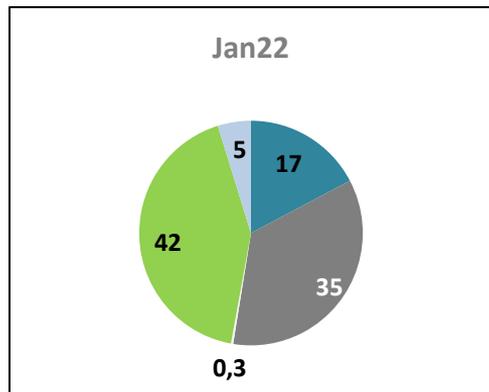
PDR2020 (“operações florestais”)-Candidaturas e Financiamento aprovado						
Operação	Nº Candidaturas			Financiamento		
	jan/22	jan/23	Var (%)	jan/22	jan/23	Var (%)
8.1.1	180	236	31	8 101 792	11 060 063	37
8.1.2	41	45	10	1 406 265	1 610 511	15
8.1.3	398	451	13	42 426 706	56 460 174	33
8.1.4	533	588	10	58 986 863	64 795 314	10
8.1.5	902	1163	29	59 657 596	73 018 619	22
8.1.6	475	473	0	11 189 656	11 134 111	0
<b>Total</b>	<b>2 529</b>	<b>2 956</b>	<b>17</b>	<b>181 768 878</b>	<b>218 078 792</b>	<b>20</b>

No último ano o número de candidaturas aumentou 17% e o financiamento 20%.

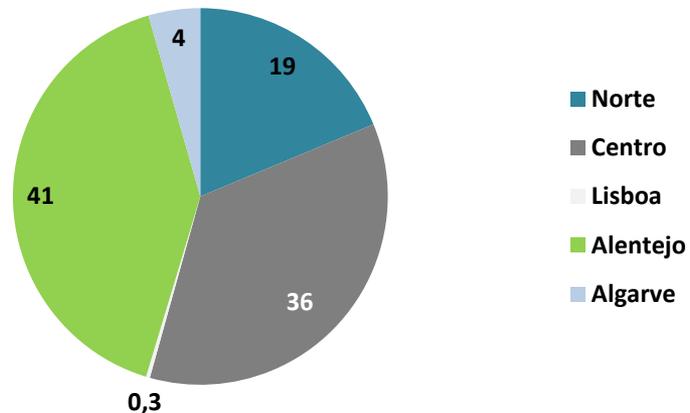
Todas operações tiveram aumento do número de candidaturas contratualizadas, com destaque para a 8.1.1 e 8.1.5 (31 e 29%). No financiamento contratualizado destacou-se também a 8.1.1 e a 8.1.3 (37 e 33%).

## 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução do **financiamento por NUT II**  
(4 de janeiro de 2022 a 2 janeiro de 2023)



PDR2020 - Financiamento (%)

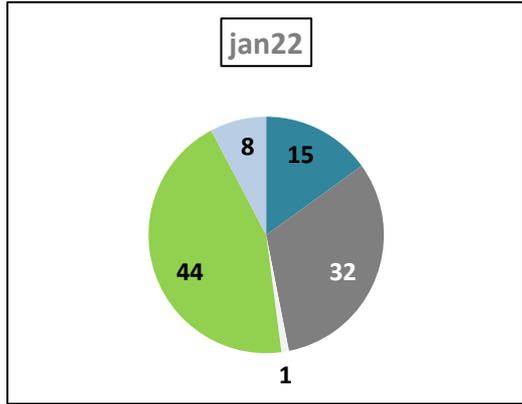


- Norte
- Centro
- Lisboa
- Alentejo
- Algarve

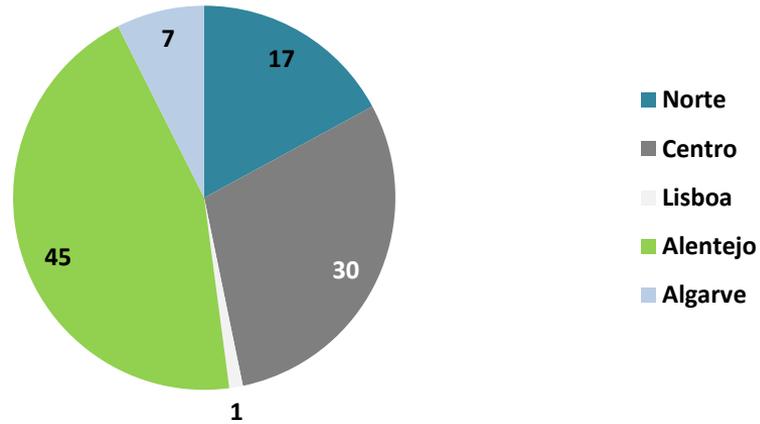
O **Alentejo continua destacado como a região com mais investimento** contratualizado, seguindo-se a região Centro. A região do Norte aumentou ligeiramente o seu peso relativo no financiamento.

## 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução das candidaturas por NUT II  
(4 de janeiro de 2022 a 2 janeiro de 2023)



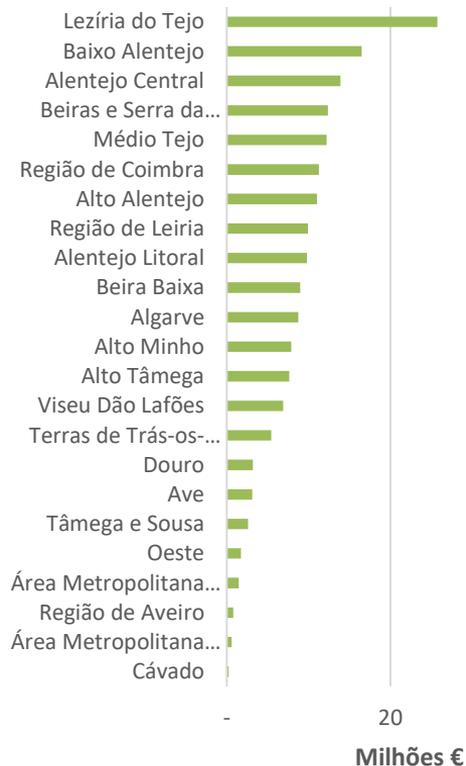
PDR2020 - Candidaturas (%)



O **Alentejo** aumentou ligeiramente o seu contributo relativo no nº de candidaturas contratualizadas, continuando a ser a região com maior expressão neste indicador.

## 4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

### Financiamento contratualizado por NUT III (2de janeiro de 2023)



As regiões do Alentejo e Ribatejo concentravam 47% do financiamento contratualizado, o que representa uma diminuição de 2% em relação a janeiro de 2022.

\* Lezíria e Médio Tejo

## 5. Síntese da 8.1.3 - Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos

Dotação total (total de anúncios)	117,9 M € (8 dos quais 4 regional/local)
Nº de anúncios em 2022/Data do último anúncio	2 (20 M€ para Territórios Vulneráveis) / 15/07/2022 a 11/11/2022
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	82% / 45% / 22%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	451 (+13%)*
Financiamento contratualizado (M €)	56,4 (+33%)*
Beneficiários**	ZIF's 39%; Autarquias 28%; Privados coletivos 20%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados por rúbrica de investimento(acumulado)***	<b>Prevenção e controlo de agentes bióticos nocivos: &gt; 50%</b> <b>Gestão de Combustível: 22%</b>
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	Alentejo 41%; Centro 30%; Norte 22%

\*Evolução face a janeiro de 2022

\*\* Relatório de Execução 2020

\*\*\* Relatório de Execução 2021

## 5. Síntese da 8.1.4 - Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos



Dotação total (total de anúncios)	106,6 M € (20 - 12 regionais/locais)
Nº de anúncios em 2022/ Data do último anúncio	1 (1,85 M€) / 14/01/2022 a 25/02/2022
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	70% / 35% / 68%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	588 (+10%)*
Financiamento contratualizado (M €)	64,8 (+10%)*
Beneficiários**	<b>Autarquias 44%</b> ; Privados coletivos 18%; ZIF's 15%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados por rubrica de investimento(acumulado)***	<b>Estabilização de emergência: 44%</b> <b>Recuperação de povoamentos florestais: 33%</b>
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	<b>Centro 60%</b> ; Norte 21%; Alentejo 13%

\*Evolução face a janeiro de 2022

\*\* Relatório de Execução 2020

\*\*\* Relatório de Execução 2021

## 5. Síntese da 8.1.5 - Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas



Dotação total (total de anúncios)	102,7 M € (9 - 5 regionais)
Nº de anúncios em 2022/Data do último anúncio	0 / 24/3/2020 a 15/9/2020
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	93% / 59%/ 33%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	1163 (+29%)*
Financiamento contratualizado (M €)	73 (+22%)*
Beneficiários**	Privados 66% (coletivos 43%; Singulares 23%) ; ZIF 16%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados por rúbrica de investimento(acumulado)***	Melhoria da Resiliência e do Valor Ambiental: 49% Ordenamento e Gestão Florestal: 46%
Distribuição regional de despesa pública dos projetos aprovados (acumulado)***	Alentejo 61%; Centro 16%; Norte 16%

\*Evolução face a janeiro de 2022

\*\* Relatório de Execução 2020

\*\*\* Relatório de Execução 2021



## 6. Destaques do Relatório de Execução 2021

---

O Relatório de Execução 2021, apresenta pelo menos duas alterações relevantes no conteúdo:

- **Introdução** da distribuição regional da **área das espécies florestais** dos projetos aprovados (acumulado);
- **Omissão** da caracterização da tipologia de **beneficiários**.

Se a caracterização de informação de área das espécies é positiva, a ausência de caracterização dos beneficiários é uma lacuna a lamentar.

Os relatórios anteriores referiam geralmente apenas a área arborizada com sobreiro e pinheiro-manso com o apoio da 8.1.1.

O Relatório de Execução 2021 discrimina (quadro 115) três categorias de espécies: “pinheiro” “sobreiro”; e “outras”, com respetivamente 26 348, 35 815 e 15 571 hectares, num total de **77 734 hectares com projetos aprovados (acumulado)**.

O facto de não ter sido discriminado pinheiro-bravo, aliado a existirem 5 535 hectares de projetos de “pinheiro” aprovados no Alentejo, suscita dúvidas sobre se a categoria agrega pinheiro-bravo e manso.



## 6. Destaques do Relatório de Execução 2021

Dos **77 734 hectares de espécies florestais** com projeto aprovado, verifica-se que as operações 8.1.5 (**34 078 hectares**) e 8.1.4 (**25 659 hectares**), representam 44% e 33% do total da área aprovada respetivamente.

Mesmo admitindo a possibilidade de que exista área alvo de intervenção não associada a qualquer espécie, o que justificaria o facto da operação 8.1.3 ter uma área menor, é de notar que **77 734 hectares** representam apenas 2,4% dos 3,2 milhões de hectares de floresta.

O **Alentejo** era a **região que maior área ocupava** relativamente aos projetos aprovados, com cerca de **38 994 ha** (49% do total da área aprovada), superior à soma das áreas das regiões Norte e do Centro que totaliza 37. 331 hectares (49% do total da área aprovada).

No final de 2021 registavam-se **3 057 projetos com execução iniciada**, representando 88% dos projetos contratado até então.

A **execução financeira no ano de 2021** compreendeu **39 130 mil euros** de despesa pública paga a 1 014 projetos.



## 7. Síntese e Conclusões

A **execução das “operações florestais”** consideradas foi **inferior à execução global do PDR2020**, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira. A taxa de **execução financeira é baixa**, variando de 24 a 64% (não considerando a taxa de 93% da medida 8.1.1). Para duas das 3 medidas com maior relevância na dotação orçamental e taxa de compromisso (a 8.1.3 e 8.1.4), a taxa de execução é inferior a 50%.

A **maioria das candidaturas** apresentadas (99%) teve **decisão** mas a **taxa de aprovação é baixa** (18 a 33%), com exceção das operações 8.1.4 (68%) e 8.1.6 (73%). Muitas **das candidaturas** decididas **(41%) não tiveram dotação orçamental**.

A operação **8.1.5** é a que tem **mais candidaturas** (39%) e **financiamento** contratualizados (33%). Em conjunto, **3 operações representavam 89% do valor contratualizado** (8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5).

O **Alentejo continua a ser a região com mais investimento e número de candidaturas**, com respetivamente 41% e 45% do total contratualizado. A região Norte representa apenas 19% do financiamento e 17% das candidaturas contratualizadas. Apenas para a operação **8.1.4 se destaca a região Centro**.

A **área acumulada de espécies florestais com projetos aprovados era de 77 734 hectares em 2011**.

A **execução financeira no ano de 2021** compreendeu **39 130 mil euros** de despesa pública paga a 1 014 projetos.



## 8. Fontes e Notas metodológicas

A principal fonte deste documento é a Autoridade de Gestão do PDR2020, tendo sido consultados e utilizados informação e dados publicados no seu portal, nomeadamente: [Candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado](#); [Execução financeira por área de Intervenção e Operação](#); [Processo de Seleção](#); [Relatório de Execução 2021](#).

Este documento sintetiza o ponto de situação a 31 de dezembro de 2022 relativamente à execução financeira e processo de seleção e a 2 de janeiro de 2023 relativamente às candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado. Apresenta-se a evolução face a 31 de dezembro de 2021 e a 10 de janeiro de 2022 para os mesmos indicadores.

Foram consideradas “operações florestais” as que se destinam a investimentos associados à instalação, beneficiação/gestão de povoamentos florestais e também à prevenção ou recuperação de danos causados por agentes bióticos e abióticos: operações 8.1.1; 8.1.2; 8.1.3; 8.1.4; 8.1.5 e 8.1.6. O termo “operações florestais” utilizado neste documento é uma designação simplificada não utilizada no PDR2020, motivo pelo qual surge “entre aspas”.

Foram intencionalmente excluídas operações que poderiam ser consideradas “florestais”, nomeadamente Gestão de Recursos Cinegéticos (8.2.1), Transformação de produtos florestais considerados/não considerados agrícolas no Anexo 1 do Tratado (4.0.1 /4.0.2 ) e outras.